

Skarpnäcks stadsdelsnämnd
Ärende § 19
Verksamhetsplan för år 2007

Förslag till beslut

Monika Lindh m.fl. (s)
Maria Hannäs (v)
Birgitta Hansen (mp)

Förslag till beslut

- att delvis godkänna förvaltningens förslag till verksamhetsplan för 2007
- att godkänna att-satserna 2-5
- att fastställa resultatenheter enligt bil 2:10 förutom sammanslagning av Skarpnäcksfältets och Bagarmossens hemtjänstenheter
- att godkänna ärendets att-sats nr 7
- att förvaltningen får i uppdrag att återkomma till nämnden med särskilt ärende om hur inrättande av arbetslag mm inom ekonomiskt bistånd ska ekonomiseras och organiseras
- att permanenta fixartjänsten för äldre och låta den omfatta alla ålderspensionärer
- att återkomma till nämnden med redovisning av kostnadsberäknade åtaganden för att nå de handikappolitiska inriktningsmålen i verksamhetsplanen
- att ge förvaltningen i uppdrag att i ärendet om Bagarmossens fritidsgård återkomma med förslag om hur ungdomsgården i Bagarmossen kan utvecklas så att besökarantalet ökar
- att ge förvaltningen i uppdrag att återkomma till nämnden med särskilt ärende om utveckling av daglig verksamhet inom socialpsykiatrin, med en redovisning av de hyresmässiga förhållandena och förutsättningarna för fortsatt etablering i Skrubba.
- att återinföra agenda-21 samordnarna i stadsdelen
- att återinföra konsumentvägledare i stadsdelen
- att ge förvaltningen i uppdrag att, enligt stadens riktlinjer, redovisa plan och åtgärdslista för vad som behöver utvecklas, uppmärksammas eller förändras för att intentionerna i FN:s barnkonvention ska uppfyllas
- att nämndens sammanträden i både Skarpnäck Kulturhus och Bagarmossens Folkets Hus.

Ekonomiska förutsättningar

Den borgerliga majoriteten sänker skatten med 30 öre. För en skattebetalare med lön på 25000 kronor/mån innebär det 75 kronor mer i plånboken. Det innebär 466 mnkr mindre till kommunens verksamheter.

Den borgerliga majoriteten anser att man satsar 623 mnkr på verksamheterna. Samtidigt lägger man besparingskrav på 532 mnkr. Kvar blir en reell nivåhöjning om 91 mnkr för hela Stockholm. Självklart innebär den borgerliga politiken neddragningar i vår stadsdel. Skattesänkningen innebär ca 30 miljoner kronor mindre till verksamheten i Skarpnäck.

Inom dessa krympta ramar skall dessutom höjda priser och för många grupper välbehövliga löneökningar finansieras. Risker är uppenbara att den borgerliga majoritetens budget kommer att innebära såväl kvalitetssänkningar i verksamheterna, som försämringar av personalens arbetsmiljö och ökad ohälsa.

Verksamhetsplanen saknar analys av konsekvenserna i detta avseende. Verksamhetsplanen innehåller däremot flera exempel på att ambitionsnivån för verksamheten höjs, utan att verksamheten tillförs tillräckliga resurser.

I våra respektive budgetreservationer i fullmäktige återfinns god finansiering för såväl stadsdelarnas verksamheter, medarbetarnas kompetensutveckling och en utveckling för ökad välfärd. Vi sänker inte skatten utan använder varje skattekrona till angelägen verksamhet för stadens invånare. Förslaget till verksamhetsplan baseras på en budget som vi reserverat oss mot i fullmäktige. Vi hänvisar när det gäller de ekonomiska delarna till våra respektive reservationer där.

Ekonomiskt bistånd och arbetsmarknadsinsatser

Text sägs att de ekonomiska förutsättningar för området Ekonomiskt bistånd som svåra. Neddragningarna drabbar redan utsatta. Att ta bort SL-kortet och göra det till särskild prövning drabbar fattiga som behöver kunna röra sig i stan, precis som alla andra. Vi anser att SL-kortet ska ingå i normen och har avsatt medel för det i våra budgetreservationer i fullmäktige.

Insatserna som beskrivs för att få människor i arbete är vaga och otydliga. Möjligheterna för människor som står långt från arbetsmarknaden har försämrats kraftigt, t ex neddragen vuxenutbildning, försämrade a-kassevillkor, färre arbetsmarknadspolitiska åtgärder. Det gör att det som återstår är för förvaltningen att föreslå ”arbetslag” som jobbar med klottersanering och städning i stadsdelen. Det är förvisso viktiga uppgifter men förslår knappast när det gäller att återintroducera människor till den öppna arbetsmarknaden. Inga medel finns heller avsatta till arbetsledning, vägledning, kompetensutveckling, material, administration av en sådan verksamhet. Förvaltningen tar inte upp det problematiken med att kräva motprestation i form av utfört arbete i utbyte mot socialbidrag.

Vi ifrågasätter realismen den i och för sig önskvärda ambitionen att kraftigt minska antalet människor som är beroende av försörjningsstöd till följd av arbetslöshet. De förändringar som nu genomförs i bl.a. arbetslöshetsförsäkringen riskerar tvärtom öka antalet personer som är beroende av och berättigade till försörjningsstöd. Då krävs mer kraftfulla insatser för att få människor i jobb än det som diskuteras i förslaget.

Vi har ekonomiskt utrymme för att erbjuda kraftfullt stöd till arbetslösa som har ekonomiskt bistånd som försörjning. Stadsdelsnämnden behöver utveckla verksamheter för individuellt stöd, vägledning och kompetensutveckling för arbetssökande som har försörjningsstöd. En individuell arbetsplan ska utformas för varje arbetssökande person. Personer som av psykiska eller fysiska orsaker inte förmår arbeta eller studera ska få rehabilitering och inte nekas försörjningsstöd. I de fall försörjningstagare utför arbete t.ex. i en verksamhet som kommunen anordnar så ska lön för arbete utgå.

Förskola

Inom Förskolan minskas socioekonomiskt tilläggsbelopp och medel för barnomsorgsgaranti. De utbyggnadsplaner som beskrivs i verksamhetsplanen är alla planerade under 2006. Vi kommer att noga följa hur skarpnäck klarar barnomsorgsgarantin och klarar utbyggnaden av nya förskolor.

Skola

Anslaget för särskilda insatser, s k tilläggsbelopp, minskas med 1.7 mnkr. Det drabbar direkt eleverna. Skolan, särskolan och skolbarnsomsorgen försvinner till utbildningsförvaltningen vid halvårsskiftet. Det är vi emot. En central förvaltning förmår inte kan ha den lokala kunskap som behövs för att klara omställningen i våra skolor – t ex att anpassa lokaler och verksamhet till de elever som finns i Skarpnäck. Det kommer att bli mindre effektivt och sämre resurser. Det drabbar eleverna i Skarpnäcks skolor.

Kultur och föreningsverksamhet

Kulturen får en alltmer undanskymd plats i borgarnas budget. Ett kulturinslag per barn per termin och inget för de vuxna. Vi menar att kulturen skall genomsyra all verksamhet eftersom det är viktigt att både utöva, delta i och uppleva olika former av kultur. Av förvaltningens förslag kan man tro att föreningsbidraget höjs. Mer avsatta medel är enbart en konstruktion för att säkerställa vissa medel i det fall Bagarmossens fritidsgård ska drivas av föreningslivet. Vi anser att ingen besparing ska göras på föreningsbidraget, utan vara oförändrat 300.000 kr.

Äldreomsorgen

Peng till utförare höjs och det är bra. Men det betyder samtidigt att beställarenheten betalar mer för utförda insatser. För detta ges ingen kompensation. För att klara besparingarna på beställarsidan, kommer en hårdare biståndsbedömning att ske, vilket är mycket negativt för brukarna.

Enheterna Bagarmossen och Skarpnäcksfältet föreslås att slås samman och ha en gemensam lokal. Vi anser att det kommer att innebära längre väntetider för brukarna, t ex vid larmanrop. Det innebär också att den s.k. kringtiden kan komma att öka då man inte har nära till lokalen för administration kring uppdragen. Vi anser inte att enheterna ska slås samman.

Vi anser att fixartjänsten skall permanentas och erbjudas alla pensionärer i stadsdelen.

Den satsning på personalutbildning inom hemtjänsten som genomförts genom Kompetensfonden upphörde 2006, då borgarna inte vill satsa på personalen. Kvar finns den nationella ”Kompetensstegen” under 2007, också beslutad av (s) (v) och (mp) i riksdagen. Även denna upphör efter 2007. Våra partier satsar på personalen, till skillnad mot de borgerliga partierna, bl.a. genom särskild låglönesatsning.

Vi har avsatt medel som ger större utrymme före mer omfattande och kvalitativt bättre hjälp hemma till äldre. Ökning av antalet trygghetslarm, rätt att välja servicehus i hela staden, enklare att få servicehusplats när man själv upplever behov mm är några exempel på våra förslag på generösare riktlinjer.

Omsorg om funktionshindrade

Inom handikappomsorg minskas anslaget för myndighetsutövning och en rad lagbundna insatser med 1 mnkr. Samtidigt har kostnaderna som ska rymmas inom det anslaget ökat med 1,3 mnkr.

I våra budgetreservationer har vi lagt mer pengar (satsningar) varje år än majoriteten på åtgärder för ökad tillgänglighet.. Med tillgänglighet för människor med funktionshinder menas delaktighet och inflytande vilket är en demokratifråga. Begreppet omfattar både fysisk tillgänglighet, värdigt bemötande och tillgänglighet till kommunikation/information.

Viktiga förutsättningar för delaktighet är arbete och sysselsättning och meningsfull fritid såsom t ex kontaktperson, ledsagarservice. Rätten till individuell behovsprövning är grundläggande och måste förbättras för personer med funktionsnedsättningar. Beslutade insatser ska verkställas i skäligen tid. Det får inte förekomma oklarheter i handlägnings- och kostnadsansvar inom stadsdelen eftersom det försvårar tillgången till rätt stödinsatser för den enskilde.

Vi vill prioritera att lekplatser, fritidsgårdar, skyddade boenden och offentliga lokaler ska bli tillgängliga för alla. All viktig information ska finnas på olika medier, exempelvis Daisyformat (cd) och teckenspråk. Enligt stadens gällande handikappolitiska program ska redovisning av kostnadsberäknande åtaganden för att nå de handikappolitiska inriktningsmålen finnas i verksamhetsplanen, vilket förvaltningens verksamhetsplan behöver kompletteras med.

Individ och familj – barn och unga

Inom Individ- och familj skrivs planeringsnivån ner för placeringar av barn och unga. Man tvingas till striktare bedömning för HVB-hem, lägger sparkrav om 1.3 miljoner för placeringar på § 12-hem och anslaget för familjehem minskas vilket betyder 2 barn färre i familjehem.

Centralisering av skolan innebär att kontaktytorna mellan skola och socialtjänst på sikt minskar. Det leder till försämrat stöd till utsatta barn. Möjligheterna att bedriva ett aktivt, närvarande och uthålligt arbete mot missbruk, kriminalitet och utsatthet bland barn och ungdomar minskar. I våra respektive budgetreservationer i KFs budget finns satsningar som gör det möjligt att i vår stadsdel istället förstärka och utveckla samarbetet mellan skola-resursenhet-socialtjänst-polis och Lugna Gatan.

Fritidsgården i Bagarmossen ska vara kvar. I förslaget beskrivs en utredning som ska göras med anledning av de höga kostnaderna och de få besökarna. Självklart ska unga, personal och andra delta i en diskussion om hur man kan ha en kvalitativt bra verksamhet som ökar antalet besökare och om andra lokaler är mer lämpliga. Det framgår att det ärende som tas fram ska undersöka möjligheterna och förutsättningarna att ge ekonomiskt stöd till föreningar som kan bedriva fritidsverksamhet i Bagarmossen, istället för att stadsdelen driver verksamheten. Vi anser att stadsdelen ska stödja föreningslivet i den verksamhet som man själv bestämmer att man vill ha, inte övervältra ansvaret. Vi anser att det är måste finnas en ungdomsgård som stadsdelen ansvarar för och driver i Bagarmossen.

Alla barn 9 - 16 som vill ska få plats på kollo. Barn med funktionshinder ska kunna gå på vanligt kollo, vilket måste bevakas i förfrågningsunderlaget inför upphandling.

Individ- och familj inklusive socialpsykiatri

Verksamheterna vid Skrubba behöver utvecklas, anpassas till nya brukargrupper och få en bärkraftig ekonomi. Lokalerna i Skrubba är dyra och dåliga för den verksamhet som behöver bedrivas och beläggningen är låg. Samtidigt är delar av verksamheterna – t ex Stallet och trädgården – efterfrågade. Lokaler och mark i Skrubba såldes av landstinget under den förra borgerliga majoriteten. Det företag som äger mark och lokaler har tidigare begärt att bygglov för annan verksamhet och fått nej av staden. Huruvida bolaget ändå kommer att säga upp stadsdelen som hyresgäst är oklart. Förvaltningen förslår att man frånträder lokalerna samtidigt som man ska undersöka hur lokalfrågan kan lösas. Vi anser det vara alltför oklart och hastigt agerat. Vi anser att verksamheten säkerligen måste förändras för att passa nya brukargrupper, men inte att lokalerna ska sägas upp av stadsdelen i förväg. Istället ska förvaltningen få i uppdrag att klara ut de hyresmässiga förhållandena och förutsättningarna

för fortsatt etablering i Skrubba.

Under tidigare borgerligt styre uppgick i vår stadsdel hotellkostnader för vräkta barnfamiljer till flera miljoner om året. Under vår tid har vi istället kunnat erbjuda träningsboenden för vräkningsdrabbade familjer med barn och genom rörliga team och ett intensivt arbete kunnat minska vräkningar överhuvudtaget. Arbetet får inte avstanna. Vräkningshotade barnfamiljer ska inte vräkas utan måste kunna erbjudas annat boende i stadsdelen för att det sociala livet i övrigt ska kunna fungera.

Agenda 21 och integration

Förvaltningen föreslår att Agenda-21 samordnarna försvinner och verksamheten inlemmas i ordinarie verksamhet. Det innebär stora avbrott i det arbete som pågår med att just inlemma agenda-21 arbetet i ordinarie verksamhet. Ett exempel på att arbetet med miljöfrågor behöver styrning och ledning för att implementeras i verksamheterna, utifrån de krav som ställs är att mycket få verksamheter som serverar mat livsmedel har klarat målet om 15 % ekologiska livsmedel. Vi anser att minst 15 % av de livsmedel som serveras ska vara ekologiska.

Istället är angeläget att stärka och utveckla miljö- och demokratiarbetet. Samarbete med organisationer, närings- och föreningsliv måste fördjupas och system för uppföljning och rapportering utvecklas. Den borgerliga majoriteten skär ned på Miljöförvaltningen i Stockholm vilket gör det ännu viktigare att de lokala Agenda 21-samordnarna finns kvar och vidareutvecklar sitt arbete. Hos oss handlar Agenda-21arbetet också om ett specifikt arbete med integrationsfrågor på ett praktiskt och konkret sätt, t ex olika gruppverksamheter, introduktioner i det svenska samhället, stöd och råd, arbete mot rasism och hedersproblematik mm.

Konsumentvägledning

Att vara en medveten konsument med förmåga att ta till sig valfriheten och kunna välja rätt i en snabbt föränderlig värld ställer stora krav på var och en. Konsumentvägledning är ett viktigt stöd för medborgarna och ska finnas. Konsumentverket rekommenderar en konsumentvägledare per 20.000 invånare. Skarpnäck kommer att förlora den konsumentvägledning som finns och endast kunna erbjuda 4 timmars konsumentvägledning i veckan till 40.000 invånare. Det är en total nedrustning av verksamheten. En rätt förd konsumentpolitik och rådgivning förebygger att människor hamnar i skuldfälla med efterföljande kostnader för både samhället och enskilda. Vi anser att konsumentvägledningen måste anpassas till behovet.

Stadsdelsnämnden

Vi anser att stadsdelsnämnder innebär effektiv lokal förvaltning och möjligheter för medborgare och brukare att kunna nå ansvariga politiker, utöva insyn och utkräva ansvar. Därför ska stadsdelsnämnderna utvecklas och inte avvecklas.

Borgerlig valfrihet reducerar brukaren till kund utan möjlighet till annat inflytande än byte av leverantör. I kombination med att man avlövar stadsdelarna på verksamhet genom att centralisera t ex skola, sarskola och skolbarnsomsorg samtidigt som man inför pengsystem förlorar blir brukaren enbart kund och medborgaren förlorar inflytande.

Den borgerliga majoriteten lägger ihop stadsdelar, flyttar förvaltningar, centraliserar skola-sarskola-skolbarnsomsorg till en gigantisk utbildningsförvaltning. Det kostar ca 250 mnkr. Vi menar att pengarna skulle komma till större nytta för invånarna om man använde dem ute i verksamheterna.

FN:s konvention om barnets rättigheter

Enligt stadens gällande handlingsprogram för barnkonventionen ska alla nämnder årligen i verksamhetsprogrammet/planen redovisa plan och åtgärdslista för vad som behöver utvecklas, uppmärksammas eller förändras för att konventionens intentioner ska förverkligas. Förslaget till verksamhetsplan behöver kompletteras med den sådan redovisning.

Ett aktivt arbete mot diskriminering

Under vår mandatperiod har vi arbetat mycket aktivt med diskrimineringsfrågor på olika nivåer. Det har bl.a. lett till att staden fattat beslut om policy och program, klausuler om diskriminering som ska följas i olika sammanhang. Diskrimineringsfrågorna spänner över många områden och det behövs utbildning och kompetensutveckling för medarbetare. I de upphandlingar som görs ska stadens klausuler mot diskriminering tillämpas. Stadsdelen måste också kunna säkerställa att ingen diskrimineras, t ex genom anonymiserade jobbansökningar, antidiskrimineringstester och ökad generell kompetens.